

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/556/2011

RAPORT

asupra *Propunerii legislative pentru completarea Hotărârii nr.361 din 28/04/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților*

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L692/2011**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru completarea Hotărârii nr.361 din 28/04/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților**, inițiator Oajdea Daniel Vasile - deputat PD-L.

Comisia pentru administrație și Comisia pentru drepturile omului au transmis avize negative.

Consiliul Legislativ a **avizat negativ** propunerea legislativă, iar Guvernul, prin Punctul de vedere său de vedere, **nu susține** adoptarea acesteia.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 361/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru restituirea Proprietăților, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă literă, lit. m¹), în sensul prevederii obligației Autorității de a face publică lista cu dosarele persoanelor care urmează a fi despăgubite, indicându-se numele, prenumele, data, domiciliul acestora, precum și suma ce urmează să o încaseze. De asemenea, inițiatorul propune ca nerespectarea acestei obligații să fie considerată infracțiune, pedepsită cu închisoarea de la 2 la 7 ani.

Potrivit prevederilor art. 73 alin. (3) lit. h) din Constituția României, republicată, infracțiunile se reglementează numai prin lege organică, nicidecum printr-o hotărâre a Guvernului, așa cum se propune prin proiect. Totodată,

completarea unei hotărâri a Guvernului printr-o lege contravine normelor de tehnică legislativă, întrucât dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. În cazul de față, s-ar ajunge la un paradox juridic – hotărâre de Guvern cu caracter de lege organică.

În plus, hotărârile de Guvern se emit, potrivit art. 108 din Constituție, **pentru organizarea executării legilor.**

Potrivit alin. (2) al art. 5 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, “Proiectele celorlalte categorii de acte normative (decât legile) se elaborează de autoritățile competente să le inițieze, potrivit legii”, or hotărârile de Guvern nu se pot iniția decât de Guvern, iar modificări asupra acestora nu poate face decât Guvernul.

Soluția legislativă corectă pentru inițiator, din acest punct de vedere, era o reglementare primară, care să nu presupună o încorporare în actul de bază – **Hotărârea nr. 361 din 28 aprilie 2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților**, dar care, prin prevederile ei, să fi determinat Guvernul să pună în executare această lege, cu modificarea, în mod corespunzător, a HG nr. 361/2005.

Inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

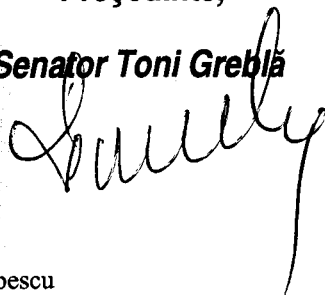
Raportul de respingere a fost adoptat, în unanimitate, de membrii prezenți ai Comisiei juridice.

Senatul, potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituția României și ale art. 88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, este primă Cameră sesizată.

În urma dezbaterii din cadrul ședinței din data de 7 decembrie 2011, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări **propune plenului Senatului respingerea inițiativei legislative.**

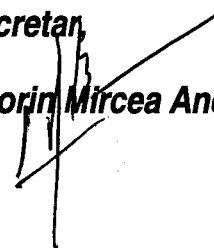
Președinte,

Senator Toni Greblă



Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei



Redactat,

Camelia Popescu